

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
651 81 Karlstad

Yttrande avseende förslag till föreskrifter om identifiering och spårning av explosiva varor för civilt bruk (2009:1658)

Undertecknade organisationer (nedan kallade Skytterörelsen) får härmed anföra följande synpunkter på rubricerat förslag till föreskrifter.

Sammanfattning

Skytterörelsen konstaterar att

– Kommissionens direktiv 2008/43/EG gäller endast företag och är således inte tillämpliga på skyttar och jägare som handladdar för eget bruk. Då MSB enligt uppgift avser att låta de aktuella föreskrifterna omfatta även de senare tvingas vi konstatera att detta står i uppenbar strid med direktivet

– Skyttar och jägare representerar två av Sveriges största folkrörelser. Då handladdning är vanligt förekommande innebär förslaget, tvärt emot vad MSB:s konsekvensutredning påstår, att ett mycket stort antal medborgare påverkas högst negativt helt i onödan

– Ammunition omfattas inte av direktivets bestämmelser (Artikel 2 c). Som Skytterörelsen uppfattar det är ammunitionen även undantagen i föreskrifterna genom definitionen av explosiva varor (1 kap 3 §) och hänvisningen till de föreskrifter som där omnämns. Emellertid är dessa föreskrifter på vissa punkter oklart formulerade och dessutom svårtillgängliga. För tydlighetens skull bör därför klart framgå av 1 kap 3 § att föreskrifterna inte gäller ammunition.

Skytterörelsen kräver därför att

– Då endast företag omfattas av direktivet och då det av detta framgår att handladdning för privat bruk inte omfattas av registerskyldigheten, ett undantag avseende röksvagt krut för handladdning för privat bruk införs i Föreskrifter om identifiering och spårning av explosiva varor för civilt bruk (1 kap 3 §) med hänvisning till förordningen (1992:1303) om krigsmateriel 3 § 2 p.

– Det för tydlighets skull direkt skall framgå av 1 kap 3 § att föreskrifterna inte gäller ammunition.

Diskrepans mellan direktiv och förslag

I konsekvensutredningen hävdas att "förslaget innehåller inte reglering som går utöver vad som anges i direktivet". En jämförelse mellan direktiv och förslag visar att detta påstående är direkt felaktigt. Direktivet talar genomgående om "företag".

Redan i preambeln punkt (2) sägs att det är nödvändigt att säkerställa att företag som tillverkar och hanterar explosiva varor har ett system för spårning osv. Kommissionens direktiv grundas på Rådets direktiv 93/15/EG. Rådets direktiv är mycket klart i fråga om att det enbart gäller tillverkare och handlare ("dealers").

Vidare sägs det i Artikel 13.1 att "företag som tillverkar eller handlar med explosiva varor skall ha ett system för uppgiftsinsamling." En privatperson som handladdar ammunition för eget bruk kan aldrig omfattas av denna bestämmelse då vederbörande definitionsmässigt inte kan rubriceras som ett företag och varken tillverkar eller handlar med krut. Att privatpersoner inte omfattas av direktivet framgår tydligast av Artikel 14 a. Av denna framgår att endast "företag som handlar" med explosiva varor har vissa skyldigheter, exempelvis att föra register med information om "det företag eller den person" som den explosiva varan levererats till. Skrivningen indikerar tydligt att med "person" avses en slutanvändare som inte har samma skyldigheter som ett "företag som tillverkar eller handlar med explosiva varor". Så länge privatpersoner inte överlåter krut till andra privatpersoner är spårbarheten säkerställd genom att

det företag som sålt krutet till den enskilde handladdaren för register i enlighet med förslaget till föreskrifter. Privatpersoner som handladdar ammunition för eget bruk omfattas inte av direktivet och måste därför uttryckligen undantas från föreskrifternas tillämpning. Tvärtemot vad som sägs i konsekvensutredningen är detta möjligt. Ett sådant undantag kan lämpligen införas i 1 kap 3§ med hänvisning till förordningen (1992:1303) om krigsmateriel 3§ 2 p.

Konsekvenser för skytterörelsen

I konsekvensutredningen konstateras att antalet privatpersoner som omfattas av regleringen bedöms som mycket få. Denna slutsats är felaktig och tyder på stor okunskap (vilket kanske förklarar det faktum att varken skytte- eller jägarorganisationerna var uppsatta på listan över remissinstanser för detta förslag till direktiv)

Den samlade skytterörelsen (150.000 medlemmar) och jägarorganisationerna (230.000 medlemmar) är två av landets största folkrörelser. Ett stort antal av landets skyttar och jägare handladdar sin ammunition i enlighet med gällande lagstiftning. Uppskattningsvis rör det sig om mer än 100 000 personer, vilket knappast kan anses vara "mycket få". Som ovan påtalats omfattas dessa inte av direktivet. Förslaget till föreskrifter innebär att man helt i onödan och i avsevärd omfattning försvårar tillvaron för en stor samhällsgrupp som lagligen bedriver en av samhället bejakad verksamhet. Detta är på intet sätt förenligt med proportionalitetsprincipen varför förslaget till föreskrifter måste korrigeras enligt ovan.

En bestämmelse som innebär åligganden för enskilda skall enligt 8 kap 3 § Regeringsformen meddelas genom lag. Om MSB avser att ålägga kanske 100 000 privatpersoner att föra bok om sitt innehav och sin användning av explosiva varor, så träder MSB långt utöver sina befogenheter. Sannolikt skulle en domstol underkänna föreskrifterna om de tolkades på det viset.

Ammunition

Ammunition omfattas inte av direktivets bestämmelser (Artikel 2 c). Som Skytterörelsen uppfattar det är ammunitionen även undtagen i föreskrifterna genom definitionen av explosiva varor (1 kap 3§) och hänvisningen till de föreskrifter som där omnämns. Emellertid är dessa föreskrifter på vissa punkter oklart formulerade och dessutom svårtillgängliga. För tydlighets skull bör därför klart framgå av 1 kap 3 § att föreskrifterna inte gäller ammunition.

Avslutning

Utifrån ovanstående fakta kräver Skytterörelsen att

- Då privatpersoner inte omfattas av direktivet och med hänvisning till proportionalitetsprincipen att ett undantag avseende röksvagt krut för handladdning för privat bruk införs i Föreskrifter om identifiering och spårning av explosiva varor för civilt bruk (1 kap 3 §) med hänvisning till förordningen (1992:1303) om krigsmateriel 3 § 2 p.
- Det för tydlighets skull direkt skall framgå av 1 kap 3 § att föreskrifterna inte gäller ammunition.



Mats Stoltz
Generalsekreterare SPSF

08-553 401 61
mats.stoltz@pistolsskytteforbundet.se



Göran Nygren
Generalsekreterare SvSF

08-450 38 50
g.nygren@skyttessport.se